

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО

приказом инспекции строительного и жилищного надзора Алтайского края
от 10.11.2021 № 75

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении инспекцией строительного и жилищного надзора Алтайского края регионального государственного жилищного надзора на 2022 год

1. Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного жилищного надзора инспекцией строительного и жилищного надзора Алтайского края (далее – инспекция) на 2022 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, соблюдение которых оценивается инспекцией при осуществлении регионального государственного жилищного надзора на территории Алтайского края, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований.

2. Поднадзорными субъектами в рамках программы профилактики являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие управление жилищным фондом, его эксплуатацию и использование, а также ресурсоснабжающие организации, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами и регионального оператора по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – поднадзорные субъекты).

3. Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается инспекцией при осуществлении регионального государственного жилищного надзора, устанавливаются жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

2. Анализ текущего состояния осуществления инспекцией строительного и жилищного надзора Алтайского края регионального государственного жилищного надзора, текущего развития профилактической деятельности инспекции, характеристика проблем, на которые направлена программа профилактики

2.1. Анализ текущего состояния осуществления инспекцией строительного и жилищного надзора Алтайского края регионального государственного жилищного надзора

За 9 месяцев 2021 года инспекцией проведены 1520 проверки по региональному государственному жилищному надзору, из них 3 плановые и 1517 внеплановых проверок.

По результатам проверок выдано 602 предписания, вынесено постановления по делам об административных правонарушениях в отношении должностных и юридических лиц.

Наиболее типичные нарушения, выявленные в результате проверок:

- нарушения правил содержания и ремонта многоквартирных домов - более 11 %;
- нарушение требований законодательства о раскрытии информации - более 49 %;
- предоставление собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах коммунальных услуг с нарушениями – 8 %;
- нарушение правил управления многоквартирными домами – 5 %;
- нарушение порядка расчета платы и внесения платы за жилищно-коммунальные услуги – 12 %.

В целях предотвращения нарушений обязательных требований поднадзорными субъектами на официальном сайте инспекции в сети Интернет регулярно публикуется информация по вопросам соблюдения обязательных требований и о внесении в них изменений.

Кроме того, на официальном сайте инспекции систематически размещается информация о практике осуществления инспекцией контрольно-надзорной деятельности, указываются наиболее часто выявляемые нарушения обязательных требований с рекомендациями о мерах, которые необходимо предпринять в целях недопущения нарушений.

Приказом инспекции от 24.01.2020 № 7 утверждены значения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой инспекцией на 2020-2022 годы.

Итоговая оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности инспекции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора за 2020 год составила 0,8 баллов, что соответствует плановым показателям.

2.2. Текущее развитие профилактической деятельности

Приказом инспекции от 16.12.2020 № 164 утверждена программа профилактики нарушений требований, соблюдение которых проверяется инспекцией при осуществлении контрольно-надзорных полномочий на 2021-2023 годы.

В целях осуществления указанной программы утверждены ее целевые показатели, а также сроки реализации, виды и формы профилактических воздействий и механизм ее реализации. Кроме того, утвержден план-график проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется инспекцией при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

На официальном сайте инспекции систематически размещается информация о практике осуществления контрольно-надзорной деятельности, указываются наиболее часто выявляемые нарушения обязательных требований с рекомендациями о мерах, которые необходимо применять в целях недопущения нарушений.

В целях предотвращения нарушений должностными лицами инспекции активно применяется выдача предостережений поднадзорным субъектам о недопустимости нарушений обязательных требований.

В 2020 году и текущем периоде 2021 года в связи с выполнением требований указа Губернатора Алтайского края от 31.03.2020 № 44 «Об отдельных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» использовались дистанционные формы и методы профилактики нарушений обязательных требований, электронные средства взаимодействия.

В указанный период особо внимание обращено на разъяснение дополнительных требований к деятельности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, в сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановке, предпринимались меры к обеспечению выполнения требований, направленных на стабилизацию и улучшение эпидемиологической обстановки.

Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению поднадзорных субъектов в сфере жилищных отношений.

2.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основными проблемами, на решение которых направлена программа профилактики, являются:

- недостаточно сформированное понимание исполнения обязательных требований у поднадзорных субъектов;

- пренебрежительное отношение к требованиям законодательства;
- низкая осведомленность поднадзорных субъектов о требованиях в области регионального государственного жилищного надзора;
- неоднозначное толкование нормативных правовых актов поднадзорными субъектами;
- ненадлежащее содержание жилищного фонда, неправомерные действия при начислении платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

3. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями программы являются:

- предупреждение и предотвращение возникновения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований законодательства поднадзорными субъектами;
- снижение административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- устранение существующих и потенциальных причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований и возникновению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере жилищных отношений;
- повышение эффективности и результативности осуществления регионального государственного жилищного надзора.

Основными задачами программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению рисков причинения вреда (ущерба) в результате нарушения обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- формирование у поднадзорных субъектов единого понимания обязательных требований, нарушение которых влечет возникновение рисков причинения вреда (ущерба), повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований и устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- формирование и внедрение новых форм взаимодействия с поднадзорными субъектами;
- осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, обязательности, актуальности, периодичности, информационной открытости.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению надзорных мероприятий.

4. Перечень профилактических мероприятий на 2022 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
1. ИНФОРМИРОВАНИЕ				
1.1.	Актуализация текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора	В течение 2022 года	Официальный сайт Инспекции	служба правовой работы и работы с обращениями граждан
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	В течение 10 рабочих дней после официального опубликования	Официальный сайт Инспекции	служба правовой работы и работы с обращениями граждан
1.3.	Размещение перечня нормативных актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования в области регионального государственного жилищного надзора (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного жилищного надзора, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами	В течение 10 рабочих дней после утверждения	Официальный сайт Инспекции	служба правовой работы и работы с обращениями граждан

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
	в действующей редакции			
1.4.	Размещение утвержденных проверочных листов	В течение 10 рабочих дней после утверждения	Официальный сайт Инспекции	заместитель руководителя инспекции С.Н.Гричанов
1.5.	Размещение руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	В течение 30 дней после утверждения	Официальный сайт Инспекции	служба правовой работы и работы с обращениями граждан
1.6.	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска	В течение 10 рабочих дней после официального опубликования	Официальный сайт Инспекции	служба правовой работы и работы с обращениями граждан
1.7.	Размещение перечня объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	До 15 сентября 2022 года	Официальный сайт Инспекции	заместитель руководителя инспекции С.Н.Гричанов
1.8.	Размещение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного жилищного надзора	В течение 5 дней после утверждения (до 25 декабря 2022 года)	Официальный сайт Инспекции	служба правовой работы и работы с обращениями граждан
1.9	Размещение плана	В течение	Официальный	служба

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
	проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий надзорным органом	5 дней после утверждения (до 20 декабря 2022 года)	сайт Инспекции	правовой работы и работы с обращениями граждан
1.10.	Актуализация исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица	В течение 2022 года	Официальный сайт Инспекции	заместитель руководителя инспекции С.Н.Гричанов
1.11.	Актуализация сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение 2022 года	Официальный сайт Инспекции	служба правовой работы и работы с обращениями граждан
1.12.	Актуализация сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	В течение 2022 года	Официальный сайт Инспекции	служба правовой работы и работы с обращениями граждан
1.13.	Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа	До 15.03.2022	Официальный сайт инспекции	служба правовой работы и работы с обращениями граждан, заместитель руководителя инспекции С.Н.Гричанов
1.14.	Размещение доклада о региональном государственном надзоре	До 15.03.2022	Официальный сайт Инспекции	служба правовой работы и работы с обращениями граждан, заместитель руководителя инспекции С.Н.Гричанов
2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ				
2.1.	Выявление типичных	В течение	Алтайский	отделы надзора

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
	нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений	2022 года	край	за содержанием и эксплуатацией жилищного фонда по г. Барнаулу, г. Бийску, г. Рубцовску, г. Славгороду; отдел надзора за формированием фондов капитального ремонта и соблюдением порядка начисления платы за ЖКУ
2.2.	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее - доклад о правоприменительной практике), утверждение доклада приказом руководителя инспекции	До 10.03.2022		служба правовой работы и работы обращениями граждан, заместитель руководителя инспекции С.Н.Гричанов
2.3	Размещение доклада о правоприменительной практике на сайте инспекции в сети «Интернет»	До 15.03.2021	Официальный сайт инспекции (для публичного обсуждения)	служба правовой работы и работы обращениями граждан, заместитель руководителя инспекции С.Н.Гричанов
3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ				
3.1	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение 2022 года	-	отделы надзора за содержанием и эксплуатацией жилищного фонда по г. Барнаулу,

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
				г. Бийску, г. Рубцовску, г. Славгороду; отдел надзора за формированием фондов капитального ремонта и соблюдением порядка начисления платы за ЖКУ; отдел административной практики и лицензирования деятельности службы правовой работы и работы с обращениями граждан
4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ				
4.1.	Предоставление консультаций при личном обращении, посредством телефонной связи, видеоконференцсвязи, а также в ходе проведения профилактического контрольно-надзорного мероприятия по следующим вопросам: а) организации и осуществления регионального государственного надзора; б) порядка осуществления контрольных (надзорных)	В течение 2022 года	Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина, 7; Алтайский край, г. Бийск, пер. Коммунарский, 27 пом. Н166 г. Рубцовск, просп. Ленина, 117, г. Славгород, Мирорайон, 2, д. 9; место осуществления деятельности контролируемого лица	отделы надзора за содержанием и эксплуатацией жилищного фонда по г. Барнаулу, г. Бийску, г. Рубцовску, г. Славгороду; отдел надзора за формированием фондов капитального ремонта и соблюдением порядка начисления платы за ЖКУ; отдел административной практики и лицензирования

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
	мероприятий; в) соблюдения обязательных требований.			ния деятельности службы правовой работы и работы с обращениями граждан
4.2.	Предоставление консультаций при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан по следующим вопросам: а) организации и осуществления регионального государственного надзора; б) порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий	В течение 2022 года	Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина,7; Алтайский край, г. Бийск, пер. Коммунарский, 27 пом. Н166 г. Рубцовск, просп. Ленина, 117, г. Славгород, Мирорайон,2, д. 9; место осуществления деятельности контролируемого лица;	отделы надзора за содержанием и эксплуатацией жилищного фонда по г. Барнаулу, г. Бийску, г. Рубцовску, г. Славгороду; отдел надзора за формированием фондов капитального ремонта и соблюдением порядка начисления платы за ЖКУ; отдел административной практики и лицензирования деятельности службы правовой работы и работы с обращениями граждан
5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ				
5.1.	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы	В течение 2022 года	Место осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-	отделы надзора за содержанием и эксплуатацией жилищного фонда по г. Барнаулу, г. Бийску, г. Рубцовску,

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
			конференц-связи	г. Славгороду
5.2	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного риска в форме профилактической беседы	В течение 2022 года	Место осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	отделы надзора за содержанием и эксплуатацией жилищного фонда по г. Барнаулу, г. Бийску, г. Рубцовску, г. Славгороду

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Перечень показателей результативности и эффективности программы профилактики:

1. Соотношение количества профилактических мероприятий к количеству проведенных надзорных мероприятий.

Показатель рассчитывается по формуле: $B = X/Y * 100\%$, где B - расчетное значение показателя, X - количество проведенных за соответствующий календарный год профилактических мероприятий, Y - количество проведенных за соответствующий календарный год надзорных мероприятий.

Значение показателя: более 50% - 5 баллов, 30-50% - 3 балла, 10-29% - 1 балл, менее 10% - 0 баллов.

2. Доля поднадзорных лиц, охваченных профилактическими визитами.

Показатель рассчитывается по формуле: $C = X/Y * 100\%$, где C - расчетное значение показателя, X - количество поднадзорных лиц, охваченных профилактическими визитами, Y - общее количество всех поднадзорных лиц.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

3. Соотношение количества поднадзорных лиц, которым были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и в отношении которых проведены надзорные мероприятия, к общему количеству поднадзорных лиц, в отношении которых проведены надзорные мероприятия.

Показатель рассчитывается по формуле: $D = X/Y * 100\%$, где D - расчетное значение показателя, X - количество поднадзорных лиц, которым были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и в отношении которых проведены надзорные

мероприятия в соответствующем календарном году, У - общее количество поднадзорных лиц, в отношении которых проведены надзорные мероприятия в соответствующем календарном году.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

4. Доля количества устраненных нарушений обязательных требований, выявленных при проведении профилактических мероприятий, к общему количеству устраненных нарушений обязательных требований.

Показатель рассчитывается по формуле: $E = X/Y * 100\%$, где E - расчетное значение показателя, X - количество устраненных нарушений обязательных требований, выявленных при проведении профилактических мероприятий, Y - общее количество устраненных нарушений обязательных требований.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

5. Соотношение профилактических визитов в отношении поднадзорных лиц с количеством проведенных выездных проверок поднадзорных лиц за соответствующий календарный год.

Показатель рассчитывается по формуле: $H = X/Y * 100\%$, где H - расчетное значение показателя, X - количество поднадзорных лиц, охваченных профилактическими визитами, Y - общее количество проведенных выездных проверок.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

Программа профилактики считается успешно реализованной при значении суммарного показателя эффективности 20-25 баллов.