

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО

приказом инспекции строительного и жилищного надзора Алтайского края
от 10.11.2021 № 75

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении инспекцией строительного и жилищного
надзора Алтайского края регионального государственного надзора в
области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
на 2022 год**

1. Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций инспекцией строительного и жилищного надзора Алтайского края (далее – «Инспекция») на 2022 год (далее - программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушения гражданами и организациями обязательных требований, соблюдение которых оценивается Инспекцией при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Алтайского края, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований.

2. Объектами надзора в рамках программы профилактики являются деятельность, действия (бездействия) организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Обязательные требования, соблюдение которых оценивается Инспекцией при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устанавливаются действующим законодательством в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Анализ текущего состояния осуществления инспекцией строительного и жилищного надзора Алтайского края регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, текущее развитие профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

2.1. Анализ текущего состояния осуществления инспекцией строительного и жилищного надзора Алтайского края регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – «региональный государственный надзор») осуществляется Инспекцией в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Отдел регионального государственного надзора Инспекции осуществляет деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

С 29.09.2021 в соответствии с Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Алтайского края от 28.09.2021 № 359 (далее – Положение), с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом объектам надзора отнесены к следующим категориям риска:

а) к категории значительного риска - деятельность граждан (индивидуальных предпринимателей) и организаций, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанная с эксплуатацией опасных производственных объектов III и (или) IV класса опасности;

б) к категории умеренного риска - деятельность граждан (индивидуальных предпринимателей) и организаций, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением деятельности организаций и граждан, указанной в подпункте «а» настоящего пункта;

в) к категории низкого риска - деятельность граждан (индивидуальных предпринимателей) и организаций, указанных в подпункте «б» настоящего пункта, при отнесении их деятельности к категории низкого риска в случае отсутствия составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

По состоянию на 30.09.2021 в соответствии с требованиями Положения к категории значительного риска отнесено 26 объекта надзора, к категории умеренного риска - 126 объектов, к категории низкого риска 0 объектов.

За 9 месяцев 2021 года проведено 25 плановых проверок, в сравнении с 2020 годом – 5 плановых проверок, что свидетельствует об увеличении количества проверок в 5 раз. В результате проведенных в 2020 году проверок нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не выявлено. Внеплановые мероприятия по контролю в 2020 году не проводились. По результатам надзорных мероприятий, проведенных в 2020 году, дела об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации не возбуждались.

2.2. Текущее развитие профилактической деятельности

На официальном сайте Инспекции (giak@giak.alregn.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в

разделе «Документы». Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 9 месяцев 2021 года

Наименование мероприятия		2020	2021	соотношение показателей
Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений:		X	X	X
рассмотрено жалоб, полученных по «горячей линии»	на нарушителей обязательных требований, ед.	0	0	0
	на действие (бездействие) контрольно-надзорного органа, ед.	0	0	0
Опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед.		0	0	0
Подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед.		1	1	0
Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед.		2	0	- в 2 раза
Проведено консультаций по разъяснению обязательных требований юридическим лицам и предпринимателям в ходе мероприятий по контролю, ед.		14	35	+ в 2.5 раза
Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед.		0	0	0
Проведено профилактических бесед (инструктажей) в ходе надзорных и профилактических мероприятий, ед.		5	25	+ в 5 раз
Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, ед.		7	4	- 42,8

2.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Сведения о чрезвычайных ситуациях и их последствиях за 9 месяцев 2021 года, произошедших на объектах надзора по категориям риска

Категория риска	Количество чрезвычайных ситуаций, ед.	Погибло людей, чел.	Кол-во пострадавших, чел	Прямой ущерб, тыс. руб.
Значительный риск	0	0	0	0
Умеренный риск	0	0	0	0
Низкий риск	0	0	0	0

Указанный показатель достигнут посредством профилактических мероприятий, проведенных Инспекцией в обозначенный период.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всеми контролируруемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействия), поддержания мотивации в обозначенной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у должностных лиц Инспекции и контролируемых лиц;

г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и необходимых мерах по их исполнению.

3. Перечень профилактических мероприятий на 2022 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
1. ИНФОРМИРОВАНИЕ				
1.1.	Актуализация текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора	В течение 2022 года	Официальный сайт Инспекции	Отдел регионального государственного надзора (начальник отдела – Прокопенко С.М.)
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	В течение 10 рабочих дней после официального опубликования	Официальный сайт Инспекции	Отдел регионального государственного надзора
1.3.	Размещение перечня нормативных актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	В течение 10 рабочих дней после утверждения	Официальный сайт Инспекции	Отдел регионального государственного надзора
1.4.	Размещение утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	В течение 10 рабочих дней после утверждения	Официальный сайт Инспекции	Отдел регионального государственного надзора
1.5.	Размещение руководств по соблюдению	В течение 30 дней после	Официальный сайт	Отдел регионального государственного

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
	обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требования в Российской Федерации»	утверждения	Инспекции	надзора
1.6.	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска	В течение 10 рабочих дней после официального опубликования	Официальный сайт Инспекции	Отдел регионального государственного надзора
1.7.	Размещение перечня объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	До 15 сентября 2022 года	Официальный сайт Инспекции	Отдел регионального государственного надзора
1.8.	Размещение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	В течение 5 дней после утверждения (до 25 декабря 2022 года)	Официальный сайт Инспекции	Отдел регионального государственного надзора
1.9	Размещение плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий надзорным органом	В течение 5 дней после утверждения (до 20 декабря 2022 года)	Официальный сайт Инспекции	Отдел регионального государственного надзора
1.10.	Актуализация исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица	В течение 2022 года	Официальный сайт Инспекции	Отдел регионального государственного надзора
1.11.	Актуализация сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения	В течение 2022 года	Официальный сайт Инспекции	Отдел регионального государственного надзора

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
	обязательных требований			
1.12.	Актуализация сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	В течение 2022 года	Официальный сайт Инспекции	Отдел регионального государственного надзора
1.13.	Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа	До 30.04.2022	Официальный сайт Инспекции	Отдел регионального государственного надзора
1.14.	Размещение доклада о региональном государственном надзоре	До 15.03.2022	Официальный сайт Инспекции	Отдел регионального государственного надзора
4. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ				
2.1.	Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений	В течение 2022 года	Алтайский край	Отдел регионального государственного надзора
2.2.	Проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)	В течение 2022 года	Алтайский край	Отдел регионального государственного надзора
2.3.	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее - доклад о правоприменительной практике)	До 30.04.2022	–	Отдел регионального государственного надзора
5. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ				
3.1	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение 2022 года	–	Отдел регионального государственного надзора
6. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ				
4.1.	Предоставление	Еженедельно	Алтайский	Отдел регионального

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
	<p>консультаций при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видеоконференцсвязи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольно-надзорного мероприятия по следующим вопросам:</p> <p>а) организации и осуществления регионального государственного надзора;</p> <p>б) порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>в) соблюдения обязательных требований.</p>	<p>вторник, четверг с 09-00 до 11-00 часов, в течение 2022 года – в ходе проведения профилактических мероприятий</p>	<p>край, г. Барнаул, пр. Ленина, 7 каб. 104, место осуществления деятельности контролируемого лица</p>	<p>государственного надзора</p>
4.2.	<p>Предоставление консультаций при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан по следующим вопросам:</p> <p>а) организации и осуществления регионального государственного надзора;</p> <p>б) порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий</p>	<p>В течение 2022 года</p>	<p>Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина, 7 каб. 104,</p>	<p>Отдел регионального государственного надзора</p>
7. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ				
5.1.	<p>Проведение профилактических визитов в форме профилактической</p>	<p>В течение 2022 года</p>	<p>Место осуществления деятельности контролируемого</p>	<p>Отдел регионального государственного надзора</p>

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
	беседы		го лица либо путем использования видео-конференц-связи	
5.2	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного риска в форме профилактической беседы	Второй, третий квартал 2022 года	Место осуществления деятельности контролируемого го лица либо путем использования видео-конференц-связи	Отдел регионального государственного надзора

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В качестве показателей результативности и эффективности программы профилактики применяются целевые количественные отчетные показатели оценки настоящей программы.

Целевые количественные отчетные показатели оценки по годам:

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя по годам (за 9 месяцев)		
		Базовый 2020 г.	2021	2022
1.	Увеличение процента выполнения предписаний, процент	100	100 (0 %)	0 %
2.	Увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований, процент	14	35 (+ в 2.5 раза)	1 %
3.	Увеличение количества выданных предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований, процент	7	4 (- 42,8%)	5 %

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должна мотивировать граждан и организации на выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также

мероприятий, предложенных предписаниями Инспекции. Оценка эффективности определяется показателем, характеризующим степень устранения выявленных нарушений.

В 2022 году большое значение приобретает увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований к базовому 2020 году.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, направлены на снижение административных и финансовых издержек контролируемых лиц, рост осознания о необходимости соблюдения обязательных требований в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности контролируемых лиц с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц являются полная открытость и доступность разъяснений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и правовых вопросов осуществления регионального государственного надзора, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям, и неотвратимости наказания.

Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в 2022 году к базовому 2020 году являются дополнительным инструментом, формирующим добросовестное поведение контролируемых лиц.

Информация о реализации профилактических мероприятий, определенных программой, размещается на официальном сайте Инспекции - «giak@giak.alregn.ru» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контроль и надзор/ Профилактика нарушений обязательных требований».